



GRUNNLAGSDOKUMENT FOR ETABLERING AV 6K

EN SAMMENSLUTNING AV KOMMUNENE
ASKIM, EIDSBERG, HOBØL,
MARKER, SPYDEBERG OG TRØGSTAD



GRUNNLAGSDOKUMENT FOR EN NY KOMMUNE

Dette grunnlagsdokumentet er utarbeidet av forhandlingsutvalgene for kommunene Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Spydeberg og Trøgstad.

Grunnlagsdokumentet er den fremforhandlende avtalen mellom kommunene, og gjelder som grunnlag for søknad om endret kommunestruktur for deltakende kommuner, og for fellesnemndas videre arbeid.

Grunnlagsdokumentet bygger på de målsettinger og prinsipper som er fremsatt i intensjonsavtalen for 5K av 06.01.16.

Marker, 19.04.16

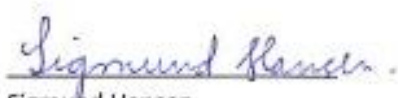
Askim kommune



Thor Hals

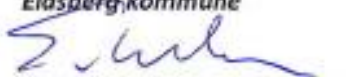


Ingolf Paller



Sigmund Hansen

Eidsberg kommune



Erik Unaas



Øvind Reymert

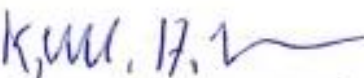


Kjetil Igletjern

Hobøl kommune



Olav Brelvik



Kjell Håvard Jensen



Håvard Osflaten

Marker kommune



Kjersti N. Nilsen



Finn Henning Labråten



Sten Morten Henningsmoen

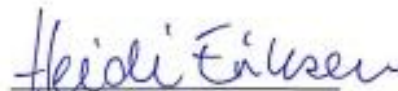
Spydeberg kommune



Petter Schou



Knut Espeland



Heidi Eriksen

Trøgstad kommune



Ole André Myhrvold



Tor Melvold



Jan Evensen

INNHALDSFORTEGNELSE

1. Navn og etablering	3
2. Formål med etableringen	3
3. Demokratisk ordning	4
4. Kommunen som arbeidsgiver	5
5. Kommuneorganisasjonen	6
6. Planverk	7
7. Tjenestetilbudet	8
8. Interkommunalt samarbeid	9
9. Samfunnsutvikling	10
10. Næringsutvikling	11
11. Økonomiforvaltning	12
12. Innbyggerbetaling	12
13. Forberedelser til ny kommune	13
Vedlegg	15

1. NAVN OG ETABLERING

Kommunens navn skal foreslås og vedtas etter at vedtak om sammenslåing er foretatt. (6K benyttes inntil videre i dokumentet).

Askim er kommunesenter i den nye kommunen.

Sammenslåing skjer med virkning fra 1. januar 2020. Det avholdes valg til kommunestyret for en sammenslått kommune i forbindelse med kommunestyrevalget i 2019.

Kommunevåpenet skal utformes i perioden frem til etablering. I denne perioden skal det også utarbeides en grafisk profil for den nye kommunen, som skal ta opp i seg kommunenes historie og identitet.

Det nye kommunestyret utformer visjon og verdsett for 6K.

2. FORMÅL MED ETABLERINGEN

Målsettingen med 6K er å etablere en slagkraftig kommune der alle jobber sammen for å utvikle attraktive og gode lokalsamfunn, med fremtidsrettede tjenester til det beste for den enkelte innbygger og næringsliv.

6K kommune skal være robust nok til å møte framtidige krav til forvaltning, tjenesteproduksjon og samfunnsutvikling. Kommunen skal ha en bærekraftig organisering, med utstrakt bruk av digitale løsninger og ambulante¹ tjenester. Etableringen av 6K kommune skjer i den forståelse at kommunen består av mange tettsteder, hvor det i fremtiden skal opprettholdes lokale tjenestetilbud og stimuleres til vekst i lokalsamfunnene. Muligheten for målrettet arbeid med arbeidsplassvekst og kollektivtrafikk er hovedsaker for de kommunene som nå har gått sammen om å danne 6K kommune.

Som tjenesteyter skal 6K tilby høy tjenestekvalitet, og møte forventninger og kvalitetsnormer som er i tråd med lov- og forskrift. Dette skal blant annet gjøres ved å samle kompetanse i større fagmiljøer, som på en annen måte vil utvikle og opprettholde kvalitet på tjenestene enn hva mindre kommuner kan legge til rette for.

Som myndighetsutøver skal 6K ivareta den enkelte innbyggers rettssikkerhet gjennom kompetent og profesjonell saksbehandling i alle tjenester og i alle ledd. Kompetente fagmiljøer er et viktig fortrinn i den nye kommunen. Dette skal bidra til at det utøves et faglig skjønn som utnytter de muligheter og handlingsrom som ligger i lovverket tilpasset kommunens styrker og behov.

Som samfunnsutvikler skal 6K legge til rette helhetlig og langsiktig utviklingsstrategi, og en planmessig styring av handels- og næringsområder og samferdsel. Kollektivtilbudet skal styrkes og det skal satses på vekst i lokale arbeidsplasser. I tillegg til å utgjøre et felles bo- og arbeidsmarked, vil 6K arbeide for at et omfang av servicetjenester finnes innen kommunens grenser.

Lokaldemokratiet i 6K skal ivaretas ved en politisk struktur som sikrer innbyggerne påvirkning på tjenestetilbud og utvikling på eget tettsted. Interkommunale samarbeidsstrukturer skal i størst mulig grad omdannes til kommunale virksomheter som legges under kommunestyrets direkte styring

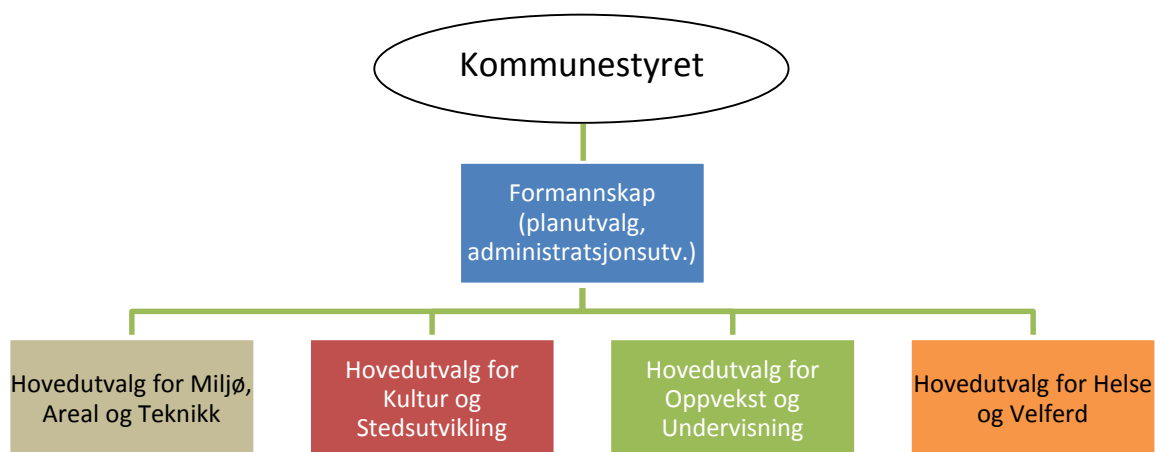
¹ Personell kan reise ut til brukere av tjenesten.

3. DEMOKRATISK ORDNING

POLITISK MODELL

6K skal ha formannskapsmodell, med hovedutvalg eller komiteer². Hovedutvalgene foreslås i størst mulig grad å ha gjennomgående representasjon³. I tillegg etableres ordning med politisk saksordfører.

Demokratisk modell:



NÆRDEMOKRATISK ORDNING

6K skal ha ordninger for å understøtte det lokale engasjement og tettstedsutvikling:

- Det skal etableres et hovedutvalg for utvikling av tettsteder/lokalsamfunn i kommunen. I modellen er dette kalt hovedutvalg for Kultur og Stedsutvikling.
- Det skal i tillegg rigges en struktur, med et eget råd for tettstedsutvikling, som sikrer innflytelse fra tettstedene.
- 6K skal opprettholde og skape vellykkede lokale samarbeidsformer mellom det offentlige og næringslivet.

STYRER, RÅD OG UTVALG

KOMMUNESTYRET

Kommunestyret skal ha 45 medlemmer.

Kommunestyret behandler bl.a. overordnede planer, budsjett- og økonomiplan, reguleringsplaner og andre overordnede saker, jfr. kommuneloven § 6.

² Beslutning om utvalgs- eller komitemodell legges til fellesnemda. Se kapittel 13.

³ For komiteer er det krav om gjennomgående representasjon.

FORMANNSKAP OG UTVALG/KOMITEER

Formannskapet skal ha 9 medlemmer og skal ivareta det løpende folkevalgte ansvar.

Formannskapet innstiller til kommunestyret i alle saker der ikke hovedutvalgene er delegert innstillingsmyndighet, og skal ha et særskilt ansvar for kommuneplanprosessen. Formannskapet behandler bl.a. saker som berører saksområder til flere hovedutvalg eller har betydning for kommunens økonomi, jfr. kommuneloven § 8.

Videre har formannskapet ansvar for å avklare kommunens eierposisjon i aktuelle spørsmål samt gi kommunens representanter nødvendige fullmakter til å representere kommunen i interkommunale selskaper.

Det etableres 4 hovedutvalg/komiteer som hver har 9 medlemmer. Det er ikke foretatt en ansvarsfordeling mellom de utvalg som er foreslått i modellen.

Kontrollutvalgets arbeid reguleres av kommunelovens § 77.

ANDRE RÅD

6K skal i tillegg ha følgende råd og utvalg:

- Ungdommens kommunestyre
- Brukerråd
- Råd for tettstedsutvikling
- Råd for eldre
- Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne
- Råd for flyktninger og integrering
- Næringsforum

4. KOMMUNEN SOM ARBEIDSGIVER

6K skal være en attraktiv arbeidsgiver som gir vekst- og utviklingsmuligheter for den enkelte ansatte og for organisasjonen samlet.

Kompetanseutvikling av egne ansatte prioriteres i sterkere grad gjennom deltakelse på kurs, etterutdanningsprogram, doktorgradsstudier, pilotprosjekter, hospitering, mv.

Den nye kommunen skal ha minst 2 lærlinger per 1000 innbyggere, og tilby lærlingeplasser over et bredt fagspekter.

Dyktige ansatte med trygge og forutsigbare ansettelsesforhold danner grunnlaget for en velfungerende kommune. Prosessen med forming av en ny kommune skal ivareta de ansatte på en god måte.

Kommunesammenslutning er definert som virksomhetsoverdragelse i henhold til Arbeidsmiljølovens § 16. Dette betyr at tidligere arbeidsgivers rettigheter og plikter som følge av arbeidsavtale eller arbeidsforhold som foreligger på det tidspunkt overdragelsen finner sted, overføres til den nye arbeidsgiver. Bestemmelsen

innebærer en automatisk videreføring av det etablerte arbeidsforholdet hos ny arbeidsgiver. Typisk vil lønn, ansiennitet, feriepenger og feriefritid bli overført, og de ansattes pensjonsrettigheter skal ikke forringes som følge av en sammenslåing

Kommunen som ny arbeidsgiver vil være bundet av Hovedtariffavtalen og Hovedavtalen i kommunesektoren som tidligere arbeidsgiver var bundet av. I tillegg er de bundet av sentrale generelle særavtaler (SGS) og sentrale forbundsvise særavtaler (SFS).

Lokale særavtaler fra alle de 6 kommunene harmoniseres i samarbeid med de tillitsvalgte og danner grunnlaget for de lokale særavtalene som skal gjelde i den nye kommunen.

Lønn, i denne forbindelsen plassering i kapitler, funksjonstillegg, lokale lønnsstiger, kompetansetillegg, stillingskoder og stillingsbenevnelser harmoneres inn i den nye kommunen. Harmoniseringen skjer gjennom forhandlinger tuftet på lovverket med de aktuelle fagforeningene. Når partene i forhandlingen er enige, skrives en ny lønnpolitisk plan som skal gjelde fra 1.1.2020.

Ingen fast ansatte medarbeidere skal sies opp som følge av kommunesammenslåing. Det gis et stillingsvern på 2 år i den nye kommunen fra 2020.

Fellesnemda skal ikke legge opp til økt konkurranseutsetting og privatisering frem til 2020.

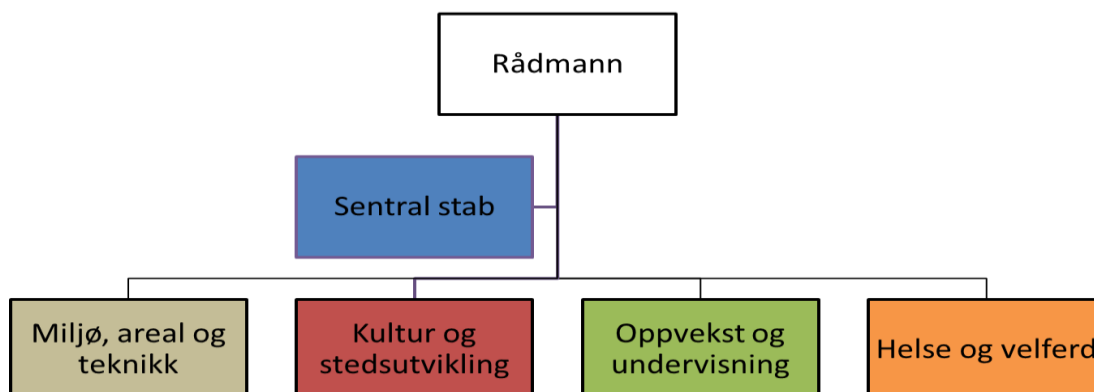
Kommunen, som ny arbeidsgiver, skal så tidlig som mulig drøfte overdragelsen med arbeidstakernes tillitsvalgte. Se for øvrig kapittel 14 om partssammensatt utvalg.

Frikjøpsordningen for tillitsvalgte forhandles og dimensjoneres i forhold til ny kommune. I prosjektperioden kan det være behov for ytterlige frikjøp (det henvises til hovedavtalen).

5. KOMMUNEORGANISASJONEN

ADMINISTRATIV MODELL

Den administrative modellen har en overordnet struktur som følger den politiske organiseringen:



ORGANISASJONSPRINSIPPER OG LOKALISERING AV TJENESTER

I ledermodellen er det planlagt et rådmannsteam bestående av rådmann og 5 kommunalsjefer med helhetlig ansvar for kommunen. Kommunalsjefene skal ha fagansvar for eget sektorområde. Stabs- og støttefunksjoner etableres på kommunenivå.

I 6K vil barnehager, skoler og helsetjenester opprettholdes på de steder hvor dette er lokalisert i dag. De stedsuavhengige tjenestene skal samlokaliseres for at gevinster skal kunne tas ut i form av bedre tjenester til innbyggerne, oppnå stordriftsfordeler og styrke kompetanse.

Detaljene i lokalisering av de stedsuavhengige tjenestene utarbeides av interimnemda⁴ og vedtas av fellesnemda når den kommer i funksjon. En jevn fordeling av disse tjenestene er en premiss, og lokaliseringen gjøres slik at de kan bidra til positiv utvikling i alle deler av den nye kommunen. Kommunale bygg; dagens rådhus og andre administrasjonsbygg vil, i den grad det er mulig, benyttes til egnet kommunal virksomhet.

Forhandlingsutvalgene har gitt et eksempel på denne fordelingen:



De ansatte vil involveres i arbeidet med å uttegne den ferdige løsningen.

Framtidens kommune vil, uavhengig av kommunesammenslåing, se annerledes ut enn det den gjør i dag. 6K vil være tett på utviklingen for å ta i bruk digitale tjenester og mobile løsninger, som vil gi økt tilgjengelighet og mulighet for å møte innbyggerne på andre arenaer og på nye måter.

Så langt det er mulig skal ulike tjenester kunne tilbys innbyggerne i nærmiljøet. Servicetorgene skal ha fast bemanning og tilby regelstyrt saksbehandling. Skjønnsmessig saksbehandling utføres av fagmiljøene, som etter timebestilling kan møte innbyggerne ved servicetorgene/avtalt møtested.

Det skal være NAV-bemanning ved servicetorgene.

6. PLANVERK

Kommunenes eksisterende kommuneplaner gjelder frem til ny kommuneplan for den nye kommunen er vedtatt.

Arbeid med planstrategi og kommuneplan skal være en prioritert oppgave for fellesnemda. Den nye kommunen skal vedta en ny planstrategi i 2020. Planstrategien skal beskrive hvordan kommunenes planverk skal samordnes.

⁴ Se kapittel 13.

6K skal utarbeide en samordnet areal- og transportplan for regionen, med klare satsingsområder innen infrastruktur, samferdsel og kollektivtrafikk. Kommunenes opprinnelige planer vil være førende for arealbruk i ny kommune.

6K krever at overordnede planmyndigheter tar hensyn til den nye kommunens planer i sine overordnede planer.

Det skal vedtas en felles handlingsplan og økonomiplan for den nye kommunen første gang for perioden 2020-2023.

7. TJENESTETILBUDET

Intensjonsavtalen av 06.01.16 presenterer en rekke ambisjoner om å styrke tjenestetilbudet. Grunnlagsdokumentet vil understreke følgende prinsipper og målsettinger:

HELSE OG OMSORG

Helsestasjons- og sykehjemsplasser skal tilbys lokalt. Sykehjemsplasser tilbys primært med basis i bosted.

6K kommune vil ha fokus på forebygging og rehabilitering. Det skal satses på velferdsteknologi og ambulante tjenester for å gi innbyggerne tilbud som gjør at de kan bo lengst mulig i egen bolig.

Helsehuset skal styrkes som kompetansesenter.

6K kommune har som ambisjon å overta ansvaret for DPS – Distrikts Psykiatrisk Senter for å kunne gi et helhetlig psykiatritilbud i lokal regi.

OPPVEKST OG UNDERVISNING

Dagens barnehage- og skoletilbud skal opprettholdes og videreutvikles. Kommunen skal ha en egen oppvekst- og skoleplan med klare kvalitetsmål. Kommunen skal ha kvartalsvis barnehageopptak.

Tidlig innsats mot barn og unge er en viktig strategi for å støtte utdanningsløpet og fange opp sosiale vanskeligheter. Som et tiltak vil kommunen etablere ressursteam med spesialkompetanse innrettet mot barn i skole- og barnehagealder.

Alle elever f.o.m. 5. trinn skal få tilgang og kompetanse på bruk av digitale verktøy.

6K kommune skal arbeide for å utvikle høyskoletilbudet i kommunen.

KULTUR OG FRIVILLIGHET

På tettstedene skal det opprettholdes et godt basistilbud innen kultur- og idrett. Den nye kommunen opprettholder desentrale kulturskoletilbud som del av det enhetlige og samordnede kulturskoleopplegget i kommunen.

Det skal innrettes tilskuddsordninger til lag og foreninger for barn og unge som bidrar til at alle gis mulighet til å delta i aktivitetstilbud, herunder tilskuddsordning for transport til fritidsaktiviteter, samt gratis hall- og lokalleie til lag og foreninger som driver aktiviteter for barn og unge under 20 år.

6K kommune vil legge til rette for å utvikle de miljøene som er knyttet til toppidrettsanlegg i kommunen.

Frivilligsentraler skal opprettholdes og utvikles med aktivitet i samme områder som i de tidligere kommunene.

TEKNISKE TJENESTER

6K kommune skal arbeide for å være en klimanøytral kommune – en foregangskommune innen distribuert energiproduksjon og smart teknologi. Kommunen skal tilby veiledning og medfinansiering til innbyggere som vil legge om til energivennlige løsninger.

Kommunen skal tilby kvalitativt gode og effektive vann- og avløpstjenester, og sørge for ett helhetlig VA-distrikt.

Som en stor landbrukskommune skal 6K skal stimulere til vekst og gode vilkår for variert og bærekraftig produksjon og forvaltning i landbruket. Det skal investeres i kommunale veier for å styrke driftsgrunnlag i grendene.

8. INTERKOMMUNALT SAMARBEID

Så langt som råd er skal interkommunale selskaper og samarbeid organiseres som virksomheter innenfor 6K, underlagt direkte folkevalgt styring. For følgende samarbeid og selskaper er dette tenkt på denne måten:

INTERKOMMUNALE SELSKAPER (IKS)

Ansatte integreres

- Askim, Hobøl og Spydeberg Avløpssamarbeid IKS
- Indre Østfold Utvikling IKS

Virksomhet integreres

- Indre Østfold Brann og redning IKS
- Mortenstua skole IKS
- Avlastningshjemmet IKS
- Indre Østfold Data IKS
- Indre Østfold Medisinske Kompetansesenter IKS (Helsehuset)
- Indre Østfold Krisesenter IKS

Opprettholdes (organisering bør utredes nærmere)

- Indre Østfold Kommunerevisjon IKS
- Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS
- Indre Østfold Renovasjon IKS

SAMARBEID ETTER KOMMUNELOVENS §§27 OG 28

Virksomhet integreres

- Smaalenene Bedriftshelsetjeneste

Virksomheter slås sammen og integreres

- PPT-kontorer
- Skatteoppkreverfunksjoner
- Landbrukskontor
- Kulturskole

9. SAMFUNNSUTVIKLING

REGIONAL AKTØR

6K skal gi regionen et samlet ansikt utad og bygge opp et godt omdømme.

Gjennom 6K vil regionen styrke sin rolle som premissleverandør for sentrale beslutningstakere, og få fylkeskommunal og nasjonal prioritet.

Målet for 6K er å være en samfunnsutvikler som kan utnytte regionens vekstmuligheter til det fulle. Kommunen skal kjennetegnes ved et mangfold av innovative og spennende tettsteder med komplementære særpreg, som har en felles røst.

I tillegg til å utgjøre en region med felles bo- og arbeidsmarked, vil 6K arbeide for å fremstå som en serviceregion. Med en felles strategi vil det bli lettere å oppnå en servicedekning innenfor ulike tjenester og tilbud som i dag ikke finnes i regionen.

STEDSUTVIKLING

By- og stedsutviklingsperspektivet forsterkes ved at det etableres en stillingsressurs på hvert tettsted (Tomter, Spydeberg, Askim, Mysen, Skjønhaug, Ørje), for å bidra til utvikling av det enkelte tettstedet og koordinering av lokale kulturaktiviteter. Stillingen inngår i kommunens nærings- og utviklingsavdeling, men er lokalt plassert som pådriver og aktiv tilrettelegger for lokalmiljøet.

Ved hvert av de seks tettstedene skal det være bibliotek.

Det skal etableres «utviklingsentre» på hvert av de nevnte tettstedene, som en møteplass og samhandlingsarena mellom kommune, næringsliv, frivillige og utdanningsinstitusjoner. Dette kan etableres i tilknytning til servicetorgene og/eller det lokale biblioteket. Dette kan også organiseres som egne enheter der det tas utgangspunkt i vellykkede lokale samarbeidsformer mellom det offentlige og næringslivet, som for eksempel et innovasjonssenter på Ørje.

DISPONERING OG UTVIKLING AV AREALER

6K satser på by – og tettstedsutvikling med sterke og attraktive byer og tettsteder som utfyller hverandre i et godt samspill med omlandet (regionene rundt).

Søskenbyene Askim og Mysen defineres og profileres som regionalt byområde på linje med Ski og Ås og Sarpsborg og Fredrikstad med naturlig lokasjon for etablering av blant annet statlige virksomheter.

6K er en arealeffektiv kommune som legger vekt på jordvern, hvor hensynet til dette er en overordnet føring, politisk og administrativt.

Det legges til rette for fortetting av boliger og næring (kompetansearbeidsplasser) i by- og tettstedene.

Det skal legges til rette for spredt boligbygging i 6K. Det skal være mulig å etablere ikke stedbunden næring på spredte eiendommer og landbrukseiendommer.

Ved nyetablering skal detaljvarehandelen legges i by- og tettstedsområdene og handel med plasskrevende varer skal i næringsområder på utsiden av sentrumsområdene.

Dagens regionale næringsområder opprettholdes og videreutvikles.

Det utarbeides en utviklingsstrategi og planmessig styring av handels- og næringsområder i 6 K. Formålet er best mulig tilrettelegging for etablering av næringsvirksomhet, og dermed ønsket arbeidsplassvekst.

KOLLEKTIVTRAFIKK OG KOMMUNIKASJON

I 6K skal det være et internt kollektivtilbud som støtter opp under bosettingsmønster, tettsteds- og næringsutvikling. Et godt utbygget kollektivnett vil være av betydning for å opprettholde arbeidsplasser på de ulike tettstedene i kommunen.

Det nedsettes en egen arbeidsgruppe under interimnemda, som skal kartlegge kommunens behov for kollektivforbindelser og foreslå tiltak som kan iverksettes fra etableringstidspunktet for den nye kommunen.

6K skal ha et tydelig fokus på å posisjonere kommunen som et naturlig mål for statlige og fylkeskommunale investeringer i infrastruktur, jernbane og vei.

Det skal etableres et sterkt gang- og sykkelveinett i hele kommunen.

Fiberdekning skal sikres i hele kommunen.

FOLKEHELSE

Som en del av en bærekraftig samfunnsutvikling, vil 6K fokusere på folkehelse. En god folkehelse handler om at innbyggerne er rustet til å møte dagliglivets utfordringer. Folkehelsearbeid er samfunnets totale innsats for å opprettholde og fremme befolkningens helse gjennom å svekke faktorer som medfører helserisiko, og styrke faktorer som bidrar til bedre helse.

Folkehelse skal være forankret sentralt i kommunens ledelse og være knyttet til strategi, plan- og samfunnsutvikling og utøves i alle kommunens virksomheter.

6K skal ha et virksomhetsovergrepene folkehelsesteam for å koordinere og konsentrere innsatsen på prioriterte områder i folkehelsearbeidet, og med et spesielt fokus på barn og unge.

10. NÆRINGSUTVIKLING

6K skal være en profesjonell aktør overfor næringslivet, og skal arbeide aktivt med å tilrettelegge for, og bidra til å skape nye arbeidsplasser.

6K skal ha en egen nærings- og utviklingsavdeling med bredde og spisskompetanse til å markedsføre kommunen som en attraktiv kommune å investere i.

Kommunen skal arbeide aktivt med å tiltrekke seg nye investorer og nye bedrifter, samt bidra til å skape vekst i antall private og statlige arbeidsplasser.

Potensialet innen landbruk og reiseliv skal videreutvikles.

11. ØKONOMIFORVALTNING

Økonomiforvaltningen i den nye kommunen skal baseres på blant annet følgende prinsipper:

- Kommunens langsiktige planlegging skal ha mål om en bærekraftig økonomisk utvikling som ivaretar nåtidens behov uten å stå i veien for at fremtidige generasjoner klarer å ivareta sine (generasjonsprinsippet).
- 6K vil legge vekt på å utarbeide strategier for innretning/dreining av tjenestene, med henblikk på produktivitet, effektivitet og bærekraftig drift.
- Kommunen skal ha myndiggjorte enhetsledere med ansvar for og myndighet til å disponere tildelte driftsrammer.
- Etablere en økonomisk handlingsregel hvor kommunen har en fast egenkapitalandel ved framtidige kommunale investeringer
- Arbeide for å redusere årlige finanskostnader (renter og avdrag), og således frigjøre driftsmidler for å forsterke tjenestene
- Oppnå en lavere lånegrad, og gjennom dette få en bedre investeringsevne og forbedre konkurransekraften for den nye kommune
- Eiendomsskatt på verker og bruk blir gjeldende i kommunen, mens skatt på bolig, fritidsbolig og næring oppheves for de kommunene som hadde dette forut for etableringen av den nye kommunen.
- Etablere et næringsfond, med årlig tilførsel av 10-20 % av inntekter fra eiendomsskatt (verker og bruk), samt eventuelle bidrag/innskudd fra lokale banker

12. INNBYGGERBETALING

Den nye kommunen skal kunne tilby tjenester på samme nivå – eller bedre – i forhold til sammenlignbare kommuner. For tjenester som har egenbetaling, vil den nye kommunen vil ha priser på nivå med det andre kommuner har. Særskilte tilpasninger innad i kommunen kan gjøres.

Eiendomsskatt på verker og bruk vil være en nødvendig inntektskilde for kommunen ut fra både nåværende og foreslått inntektssystem for norske kommuner. Den nye kommunen vil ikke i overskuelig fremtid ha behov for eiendomsskatt på boliger eller fritidseiendommer. 6K skal ha en samordnet taksering og samordnede satser (for verker og bruk) med virkning fra 2022.

Gebyrer for vann og avløp skal samordnes og følge et prinsipp om utjamning mellom sentrale strøk og distriktene i kommunen. Framtidig gebyrnivå vil være avhengig av nye investeringer – men også hvordan nåværende gjeld til vann og avløp nedbetales over tid. Ut fra disse forutsetningene er det et mål å ha lavest mulig gebyrnivå for vann, avløp og renovasjon.

FELLESNEMND

Etter at Stortinget i 2017 har fattet vedtak om sammenslåing, vil det etableres en fellesnemnd⁵, som er et politisk fellesorgan for den nye kommunen. Dette organet skal ha som oppgave å forberede sammenslåingen av kommunene til en ny kommune fra 1. januar 2020. Utover det som følger av inndelingsloven vil by- og kommunestyrene i deltakerkommunene definere fellesnemndas myndighet. Fellesnemnda er i funksjon inntil kommunestyret for den nye kommunen er konstituert.

Fellesnemndas medlemmer kan kun velges av og blant deltakerkommunenes medlemmer. I 6K skal fellesnemnda bestå av 18 medlemmer, med tre representanter og varamedlemmer valgt fra hver kommune. Nemnda velger selv leder og nestleder. Rådmennene i alle kommunene, og prosjektleder for sammenslåingen, har møte- og talerett i fellesnemnda. Fellesnemnda fatter sine vedtak med alminnelig flertall, men skal søke å skape enighet om beslutningene. Ved uenighet skal fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert.

Fellesnemnda behandler alle prinsipielle forhold som gjelder sammenslåingen av kommunene. Kommunene har ansvar for sin respektive kommunes ordinære drift fram til 31.12.2019, men spørsmål som er av betydning for den nye kommunen forelegges fellesnemnda før vedtak fattes. Fellesnemnda kan på eget initiativ uttale seg om saker som er til behandling i kommunenes forskjellige utvalg, og som kan ha konsekvenser for sammenslåingsprosessen og den nye kommunen.

Inndelingslova gir fellesnemnda et særskilt ansvar for saker av økonomisk betydning. Fellesnemnda skal uttale seg om kommunenes budsjett og økonomiplaner. Fellesnemnda forbereder budsjett 2020 og økonomiplan 2020 – 2023 for kommunestyret i den nye kommunen. Fellesnemnda vedtar – etter innstilling av kontrollutvalgene i de deltakende kommunene – revisjonsordning for den nye kommunen.

Kommunene gir fellesnemnda myndighet til å:

- Ansette rådmann for den nye kommunen. Rådmannen er prosjektleder for sammenslåingsprosessen. Prosjektleder rapporterer til fellesnemnda.
- Behandle prosjektleders innstilling til organisering og ansettelse til den øverste administrative ledelse etter 1. januar 2020.
- Vedta detaljene i lokalisering av de stedsuavhengige tjenestene.
- Velge utvalgs- eller komitemodell for den politiske organiseringen av den nye kommunen.
- Foreslå reglement⁶ for de nye politiske organene og reglement for arbeidsvilkårene for kommunens politikere.
- Innstille på navn til den nye kommunen, samt utforme og velge kommunevåpen
- Inngå avtaler på vegne av den nye kommunen.
- Overføre personell, herunder å sørge for at lover, regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning ved sammenslåing blir ivaretatt.
- Utgjøre arbeidsgivers representanter i det partssammensatte utvalg for sammenslåingsprosessen.

Det nye formannskapet for den sammenslåtte kommunen har sitt første møte i november 2019 for å kunne avgi innstilling i budsjett for 2020 og økonomiplan. Fellesnemnda sørger for at alle politiske utvalg kan avgi uttalelse om budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023 i løpet av høsten 2019.

⁵ Inndelingslova, § 26.

⁶ Herunder delegeringsreglement

MIDLERTIDIG NEMD (INTERIMNEMND)

Arbeidet med å forme den nye kommunen skal komme i gang så raskt som mulig etter kommunenes vedtak om sammenslåing. Dette vil styrke den nye kommunens muligheter for å fungere best mulig fra første dag.

Siden fellesnemda ikke kan starte sitt arbeid før etter Kongelig resolusjon i 2017, nedsettes en interimnemd. De seks kommunene gjør vedtak om interimnemd samtidig med vedtak om sammenslåing. Interimnemda etableres fra 01.07.16, med samme sammensetning som fellesnemnda.

Interimnemda har som oppgave å sikre politisk koordinering kommunene fram til fellesnemnda trer i kraft. Interimnemda kan ikke gjøre vedtak som binder den nye kommunen før sammenslåingen er vedtatt av Stortinget. Ved behov må interimnemda gå tilbake til kommunestyrene og få nødvendige (likelydende) vedtak.

Interimnemda skal

- Engasjere midlertidig prosjektleder. Endelig ansettelse av prosjektleder kan først skje i fellesnemda.
- Sørge for medvirkning fra de ansatte.
- Utarbeide prosjektplan og budsjett for sammenslåingen av kommunene.
- Utarbeide prinsippdokumenter for selve sammenslåingen, til behandling i fellesnemnda.
- Utarbeide et sett av verdier som skal bidra til å bygge en felles, positiv kultur for samarbeidet mellom folkevalgte, mellom folkevalgte og administrasjonen, og mellom kommunen og innbyggerne.
- Tilrettelegge for god dialog med alle berørte om hva sammenslåing kan bety for dem. Det gjelder både ansatte, innbyggere, næringsliv og lag- og foreningsliv.

Det nedsettes midlertidig prosjektledelse og prosjektgrupper, med deltakelse fra de tillitsvalgte, som skal arbeide med ulike temaer knyttet til virksomhetsoverdragelsen og byggingen av den nye kommunen. Dette gjøres innen 1. september 2016. Verneombudene skal snarest mulig involveres i prosessen.

PARTSSAMMENSATT UTVALG

Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de tilsatte, i tråd med bestemmelsene i etter kommunelovens § 25, arbeidsmiljøloven, inndelingslovens § 26 og Hovedavtalen.

Ni representanter fra fellesnemnda utgjør arbeidsgivers medlemmer i et partssammensatt utvalg, som har samme funksjonstid som fellesnemnda. Fra arbeidstakersiden oppnevner de ansatte seks medlemmer, med en representant fra hver kommune.

Det partssammensatte utvalget sørger for at prosessen fram til 01.01.20 skjer i samsvar med bestemmelsene i nevnte lov- og avtaleverk som regulerer forholdet mellom kommunen som arbeidsgiver og de ansatte.

Ansettelse av ny rådmann og øverste administrative ledelse skal behandles av partssammensatt utvalg.

1. Økonomiske virkninger ved sammenslåing til 6K
2. Eiendomsskatt i 6K. Overgangsregler
3. Økonomiske oversikter for 6K
 - a. Utkast til budsjett- og økonomiplan 2020-23
 - b. Gjeldsoversikt
 - c. Grensegjengerordningen